



NOTA CONCEPTUAL

XXX CUMBRE DE MERCOCIUDADES: "CAMINOS HACIA CIUDADES RESILIENTES, PACÍFICAS Y SOSTENIBLES"

3-5 de diciembre de 2025

Caminho Niemeyer - Niterói - Brasil

XXX CUMBRE DE MERCOCIUDADES

La Cumbre de Mercociudades, el encuentro anual de la red de gobiernos locales latinoamericanos Mercociudades, celebrará su 30^a edición en la ciudad brasileña de Niterói, región metropolitana del estado de Río de Janeiro, entre el 3 y el 5 de diciembre de 2025. El encuentro reunirá a cerca de 500 autoridades locales de ciudades de 12 países de América Latina, así como a representantes de instituciones internacionales, como agencias del Sistema de las Naciones Unidas y bancos de desarrollo, así como a Organizaciones de la Sociedad Civil y academia, en un espacio de diálogo y cooperación multinivel para el mejor desarrollo de las políticas públicas locales.

Bajo el lema "Caminos hacia ciudades resilientes, pacíficas y sostenibles", Niterói propone un encuentro centrado en los desafíos, oportunidades y transversalidades para garantizar la seguridad pública en las ciudades. La XXX Cumbre de Mercociudades, y la posterior presidencia de Niterói a lo largo de 2026, promoverán espacios de debate y reflexión sobre los diferentes aspectos que permean la seguridad pública en las ciudades, desde la seguridad ciudadana hasta la seguridad civil, con un enfoque en las experiencias latinoamericanas

Al conectar las celebraciones de la 30^a edición de la Cumbre de Mercociudades y el tema de la reunión, Niterói tiene como objetivo fortalecer el apoyo a los gobiernos locales latinoamericanos en el desarrollo de sus capacidades para superar la inseguridad que atraviesa muchos territorios. En este sentido, además de los tres días de programación oficial de la XXX Cumbre de Mercociudades, Niterói propone, del 2 al 7 de diciembre de 2025, una semana completa de actividades y oportunidades para profundizar las reflexiones, la cooperación, el networking y los intercambios culturales entre los participantes. La semana de la XXX Cumbre de Mercociudades en Niterói pretende ser un momento único de encuentro, cooperación y celebración de las experiencias y perspectivas latinoamericanas; un espacio para valorar las voces de los gobiernos locales y la importancia de la cooperación descentralizada para el desarrollo de políticas públicas y el mantenimiento del diálogo entre comunidades.

CAMINOS HACIA CIUDADES RESILIENTES, PACÍFICAS Y SOSTENIBLES

Ciudades pacíficas

La seguridad pública es uno de los temas más latentes entre los desafíos interconectados de la realidad latinoamericana. Las trayectorias históricas que involucran raíces culturales entrelazadas, así como los procesos de transformación política marcados por rupturas y reconstrucciones violentas, contribuyeron a la formación de tejidos sociales a menudo afectados por la violencia urbana

lo que lleva a un fuerte estigma en la región. Las ciudades sufren directamente esta realidad, ya que los ciudadanos de las zonas urbanas se ven afectados diariamente no solo por la sensación de inseguridad provocada por los altos índices de homicidios, robos y la presencia constante del crimen organizado, sino también por la privación de derechos por la dificultad de acceso a la salud, la educación y los equipos de ocio. También se sabe que la inseguridad está directamente asociada a la desigualdad socioeconómica y, más aún, al debilitamiento de las instituciones democráticas.

Así, en mayor o menor medida, las ciudades latinoamericanas tienen la tarea de enfrentar los desafíos asociados a la seguridad pública, y han ido asumiendo cada vez más protagonismo en este debate. En las últimas décadas, muchos gobiernos locales han ofrecido ejemplos concretos de que es posible superar la violencia urbana de manera significativa, siendo Niterói un ejemplo relevante en la región metropolitana de Río de Janeiro. Los enfoques más modernos y eficaces de la seguridad pública refuerzan la necesidad de emplear no sólo políticas reactivas, represivas y policiales, sino también acciones integradas entre los diferentes sectores y servicios públicos, a fin de actuar para prevenir los incidentes, incitar a la delincuencia y reducir las vulnerabilidades socioeconómicas. Estos enfoques resaltan la importancia de generar oportunidades de educación e ingresos, actividades de ocio, cultura, entre otras iniciativas orientadas a la inserción social y el cultivo de una cultura de paz. Un aspecto importante de este enfoque es también la acogida de las poblaciones más afectadas por la violencia urbana, como los niños, niñas y adolescentes, los ancianos, las personas LGBT+, considerando elementos como el género y la raza.

Se entiende, por tanto, que existe una demanda de las ciudades latinoamericanas por el uso de políticas de seguridad pública que asocien la innovación y la inclusión social, es decir, tecnologías de monitoreo y vigilancia, acciones de prevención y urbanismo social. A través de una planificación adecuada, capaz de reflejar claramente las necesidades de cada territorio, las ciudades pueden hacer esfuerzos para construir una cultura de paz para superar la inseguridad en la vida cotidiana de los ciudadanos y construir una vida comunitaria plena.

Ciudades resilientes y sostenibles

Por otro lado, ante la inseguridad asociada a la violencia urbana, las ciudades deben prepararse para los eventos extremos provocados por la emergencia climática, que también tiene a poblaciones vulnerables, asentadas en zonas de riesgo, como los grupos más afectados. Debido a las características geográficas de los países latinoamericanos, las ciudades de la región enfrentan extremos climáticos de acuerdo a sus diversas especificidades, y pueden verse afectadas por inundaciones, deslizamientos de tierra, aumento del nivel del mar, períodos de sequía o lluvias intensas, incendios, olas de calor, entre otros desafíos asociados al cambio climático.

La falta de infraestructura urbana adecuada, sistemas de drenaje efectivos, suministro sostenible de agua y alimentos, entre otros aspectos de la resiliencia urbana, puede profundizar la crisis climática en las ciudades, agravando en consecuencia las desigualdades sociales y el propio estado de inseguridad urbana. Son innumerables los casos de comunidades afectadas por los extremos climáticos, que además de generar pérdidas humanas, materiales y económicas, también generan un sufrimiento generalizado debido a la angustia de los desastres inminentes.

Es fundamental, por lo tanto, que las ciudades latinoamericanas estén preparadas para posibles escenarios de emergencia asociados a la crisis climática, con estrategias adecuadas de adaptación urbana y capacitación profesional para mitigar los efectos del cambio climático. Comprender las debilidades de cada territorio y los riesgos a los que son susceptibles es esencial para construir estrategias de acción efectivas e implementar intervenciones urbanas resilientes, con el fin de proteger a las poblaciones de la inseguridad climática y evitar mayores riesgos para la vida en las ciudades.

Cooperación para enfrentar la violencia urbana y la inseguridad climática en las ciudades

El tema propuesto para la XXX Cumbre de Mercociudades y posterior presidencia de Niterói aborda la seguridad pública desde dos aspectos fundamentales que contribuyen a la sensación de inseguridad en las ciudades: la violencia urbana y la inseguridad climática. Para que los gobiernos locales puedan abordar estos desafíos, un enfoque integrado, multisectorial y multinivel es fundamental para el diseño y la ejecución de estrategias sólidas que articulen la seguridad pública y la adaptación al clima. Por lo tanto, es necesario garantizar que las ciudades tengan acceso a medios de financiación, tecnología adecuada, conocimientos técnicos y formación profesional para que puedan planificar y ejecutar estas acciones.

Ante esto, la XXX Cumbre de Mercociudades pretende ser un espacio para el fortalecimiento de las capacidades institucionales de las ciudades latinoamericanas, promoviendo no solo el intercambio de experiencias y buenas prácticas entre los miembros de la Red, sino también oportunidades de acercamiento a organismos internacionales especializados e instituciones de desarrollo. La cooperación internacional y el fortalecimiento de las redes son herramientas esenciales para la viabilidad de estrategias sólidas de seguridad pública y resiliencia climática, y la XXX Cumbre de Mercociudades es un momento oportuno para la integración y el establecimiento de alianzas estratégicas.

CALENDARIO DE LA XXX SEMANA DE LA CUMBRE DE MERCOCIUDADES

Foro Universitario del Mercosur (FoMerco)

Del 1 al 3 de diciembre se llevará a cabo la 20° edición del Foro Universitario del Mercosur, una iniciativa que reúne a universidades, investigadores, gestores públicos y actores sociales con el objetivo de promover un debate calificado sobre temas relevantes para la integración regional y

el fortalecimiento de las redes de conocimiento en el Mercosur. Esta edición marca un momento importante, siendo la primera en incorporar el tema de la integración regional desde la perspectiva de los gobiernos locales latinoamericanos bajo el lema "Direcciones de la integración regional: ciudades, movilización social, resiliencia y desafíos democráticos". Con un carácter multidisciplinario e interinstitucional, el Foro busca articular el conocimiento académico y la práctica institucional, fomentando la cooperación entre municipios, estados, provincias y departamentos de los países miembros y asociados del bloque.

La propuesta de FoMerco es promover el intercambio de experiencias y la construcción colectiva de soluciones a los desafíos comunes que enfrentan los territorios de la región a partir del conocimiento que circula en las Universidades Latinoamericanas. Las reuniones del Foro se organizan periódicamente y se estructuran en torno a ejes temáticos que varían con cada edición, reuniendo a investigadores y gestores públicos para debatir sobre políticas públicas, desarrollo territorial, innovación social, gobernanza y sostenibilidad. Las contribuciones presentadas se registran en los Anales del Foro, que funcionan como base documental y de referencia para futuras acciones y estudios.

Foro de Seguridad Pública en Perspectivas Transversales

El 2 de diciembre de 2025, como evento preparatorio del programa de la XXX Cumbre de Mercociudades, se llevará a cabo el Foro de Seguridad Pública en Perspectivas Transversales: Caminos hacia Ciudades Resilientes, Pacíficas y Sostenibles. El Foro se concibe como un espacio de reflexión e intercambio de experiencias en materia de seguridad pública y resiliencia con foco en la perspectiva de los gobiernos locales de América Latina, contribuyendo a la construcción de debates a lo largo de la XXX Cumbre de Mercociudades, así como a la reflexión sobre el balance de la COP 30, que tendrá lugar entre el 10 y el 21 de noviembre de 2025, en la ciudad de Belém.

A través de aportes de diferentes niveles de gobierno de la región, expertos técnicos y académicos, instituciones internacionales y organizaciones de la sociedad civil, el Foro contará con sesiones de debate y exposición sobre las transversalidades que conforman el tema de la seguridad pública y cómo son contempladas por los gobiernos locales en la elaboración e implementación de políticas públicas. De esta manera, pretende generar reflexiones sobre los principales desafíos, obstáculos y mejores prácticas para abordar este tema central en la vida de los ciudadanos.

A lo largo de la jornada, cuatro mesas de diálogo compuestas por gobiernos locales y expertos técnicos, políticos y académicos trabajarán sobre los siguientes temas:

- Mesa 1:** Construyendo ciudades seguras: casos de éxito de América Latina;
- Mesa 2:** Balance de la COP30: el papel de las ciudades en la agenda climática;
- Mesa 3:** Construyendo ciudades cuidadoras a través de la perspectiva de género;
- Mesa 4:** La cultura y el deporte como instrumentos de pacificación.

La reunión estará abierta a la comunidad local, con el fin de instigar reflexiones en la sociedad civil y la academia sobre el importante papel de las ciudades en el fortalecimiento de la seguridad pública y la resiliencia climática. La participación del público local en el foro tiene como objetivo crear conciencia sobre la importancia del papel de la población en la elaboración de políticas públicas. Además, busca dar a conocer la acción de los gobiernos locales en las agendas propuestas y fortalecer la red de cooperación regional. Hacer públicas las acciones, metas y resultados adoptados por los gobiernos locales contribuye a la transparencia de la gestión, fortalece el control social y aumenta la confianza de la población en las instituciones.

Previo a la XXX Cumbre de Mercociudades, el Foro consiste no solo en un evento preparatorio para las discusiones de la Red, sino también en una oportunidad para que la comunidad reflexione y debata sobre seguridad ciudadana, resiliencia urbana y políticas de cuidado, aumentar la participación ciudadana, estimular la apropiación de los espacios públicos y favorecer una cultura de corresponsabilidad. contribuyendo a la construcción de políticas de paz y buena convivencia en nuestra región.

II Seminario Internacional de Cultura y Democracia

Integrado con la XXX Cumbre de Mercociudades 2025, del 2 al 4 de diciembre, el II Seminario Internacional de Cultura y Democracia promueve el debate sobre los derechos culturales en América Latina, destacando el papel de la cultura como eje estratégico en la construcción de ciudades pacíficas, resilientes e inclusivas. Centrándose en políticas y prácticas públicas como la Carta de Derechos Culturales y Cultura Viva, el evento tiene como objetivo fortalecer la integración regional, alineándose con la misión de la red Mercociudades de construir una ciudadanía participativa sin fronteras. Reunirá a gestores y productores culturales, artistas, académicos y expertos de 12 países para intercambiar experiencias y fomentar acciones conjuntas que amplíen el acceso a la cultura y valoren la diversidad latinoamericana.

El II Seminario Internacional de Cultura y Democracia refuerza la red de gobiernos locales como actor clave en la promoción de los derechos culturales y será una oportunidad para consolidar la cultura como vector de transformación urbana, instrumento de ciudadanía e integración regional y, por tanto, derecho universal.

Feria de oportunidades para los gobiernos locales

A lo largo del programa de la XXX Cumbre de Mercociudades, se llevará a cabo la Feria de Oportunidades para Gobiernos Locales, un espacio dirigido a los participantes del evento para fomentar las alianzas y la cooperación. El evento ofrecerá exposiciones de bancos e instituciones de desarrollo nacionales e internacionales, con el objetivo de garantizar oportunidades para que los gobiernos locales se conecten con organizaciones especializadas y permitan la implementación de políticas públicas en sus territorios.



El 3 de diciembre, instituciones como Caixa, el Banco Nacional de Desarrollo (BNDES), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF), la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD), entre otras, estarán disponibles en stands preparados para el networking y la presentación de oportunidades de financiamiento y apoyo técnico. El 4 de diciembre se dispondrá de salas de reuniones para conversaciones bilaterales, con el fin de estimular los procesos de asociación y cooperación.

A través de la Feria de Oportunidades para Gobiernos Locales, la XXX Cumbre de Mercociudades tiene como objetivo no solo promover reflexiones sobre el tema de la reunión, sino también proporcionar formas para que las ciudades permitan realmente la implementación de estrategias innovadoras. La cooperación internacional, ya sea para el intercambio de conocimientos técnicos o el financiamiento, es una vía fundamental para que los gobiernos locales avancen en la realización de diagnósticos, diseño e implementación de sus políticas públicas.

Festival Latitud

Las actividades culturales de la XXX Cumbre de Mercociudades se llevarán a cabo entre el 5 y el 7 de diciembre, en un fin de semana lleno de música, danza, artes visuales y gastronomía. El Festival Latitud marcará no solo el cierre oficial del evento, sino que también será una celebración de la integración entre la comunidad local y la diversidad cultural latinoamericana presente en Niterói. Programación en breve.